



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**З а к л ю ч е н и е
н а п р о е к т**

решения Думы Михайловского муниципального района «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов»

08.04.2024г.

№ 27

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав Михайловского муниципального района, Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, Положение «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденное решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 27.01.2022 № 20-ра

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы:

– пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 26.12.2023 года № 98-ра, письмо Думы Михайловского муниципального района о направлении проекта решения от 03.04.2024г. № 35 (вход. КСК ММР № 42 от 03.04.2024г.), распоряжение КСК ММР от 03.04.2024г. № 11-ра.

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект решения Думы Михайловского муниципального района «О согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения).

Цель финансово-экономической экспертизы:

финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта решения Думы Михайловского муниципального района «О согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов».

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Экспертиза соответствия Проекта решения «О согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов» федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта решения.

Объект финансово-экономической экспертизы: администрация Михайловского муниципального района

Срок проведения экспертизы:

03.04.2024 года по 08.04.2024 года.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Закон Приморского края от 02.08.2005 № 271- КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»;
- 4) Решение Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193 «Об утверждении «Положения о бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе» (далее – Положение).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект решения «О согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов»»

- Пояснительная записка к Проекту решения с финансово-экономическим обоснованием.

1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

Проектом решения предлагается согласовать замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Михайловского муниципального района дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в размере 100% .

В соответствии с пунктом 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ при составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации по согласованию с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта решения показывает, что он разработан в рамках реализации пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие данного Проекта решения необходимо для работы по составлению (прогнозированию) бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц устанавливаются на срок не менее трех лет. Изменение указанных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов в течение текущего финансового года не допускается.

Аналогичная норма, содержащейся в пункте 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, установлена в пункте 6 статьи 34 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае». В Положении «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, такая норма не предусмотрена, но в соответствии со статьей 7 данного Положения предусмотрено, что Дума Михайловского муниципального района осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно абзаца четвертого пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ средства, полученные муниципальным районом по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат.

При этом следует учитывать - абзацем 5 пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что потери бюджета муниципального района в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц в объеме ниже расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, компенсации из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам **не подлежат.**

В текстовой части пояснительной записки к Проекту решения администрация Михайловского муниципального района, ссылаясь на выше отраженную норму, указывает на целесообразность согласования замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Михайловского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов исходя из примеров прошлых периодов за 2021-2023годы.

В представленной пояснительной записке отражен анализ экономической обоснованности применяемого решения о замене дотации дополнительным нормативом. В доходной части бюджета налоговые доходы, полученные за счет дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц сверх объема расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, составили за 2021 год в сумме 88 814,60 тыс. рублей, за 2022 год в сумме 76 697,03 тыс. рублей за 2023 год в сумме 49 080,48 тыс. рублей, тем самым обеспечивая реальную финансовую самостоятельность районного бюджета и сохраняя устойчивость районного бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

Представленный расчет указывает на наличие эффективности для бюджета Михайловского муниципального района при принятии настоящего Проекта решения.

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы:
по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

Выводы:

1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено:

Представленный на экспертизу Проект решения «О согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дополнительным нормативом отчислений в бюджет Михайловского муниципального района от налога на доходы физических лиц на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов», разработан в рамках реализации пункта 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ, не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой Михайловского муниципального района в представленной редакции.

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте решения.

Исполнитель:
Инспектор

С.А. Родина