## Безымянный

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**на Прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года и пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года**

**17.11.2023г**. **№ 45**

**Правовая основа** **для проведения экспертизы:**

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статья 23 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, Положение «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденное решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 10.06.2022 № 33-ра, Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Михайловского муниципального района от 23.05.2023 № 647-па

**Основание для проведения экспертизы проекта** – пункт 1.3 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 29.12.2022 № 86-ра,распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 13.11.2023 № 81-ра, письмо Думы Михайловского муниципального района от 15.11.2023 №121 (вх.№77 от 15.11.2023 г).

**Предмет экспертизы:**

прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года, одобренный распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 03.11.2023 № 999-ра (далее – **Прогноз на 2024 год, Прогноз на 2024 год и на период до 2026 года, анализируемый Прогноз**) и пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года (далее – **пояснительная записка к Прогнозу на 2024 год**).

**Цель экспертизы:**

экспертиза прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года, одобренного распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 03.11.2023 № 999-ра и пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года, а также проверка их соответствия Порядку разработки прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Михайловского муниципального района от 23.05.2023 № 647-па (далее-Порядок)

**Объект экспертизы**: Управление экономики администрации Михайловского муниципального района

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 07.11.2023 года по 17.11.2023 года.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

**1. Общие положения**

Бюджетным кодексом РФ (п.3 ст. 173 БК РФ) и Положением о бюджетном процессе (п.6 ст.17), п. 3.4. Порядка установлено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В ходе настоящей экспертизы установлено, что прогноз социально - экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года одобрен администрацией Михайловского муниципального района распоряжением от 03.11.2023, до срока, установленного для принятия решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

**2. Экспертиза Прогноза на 2024 год и на период до 2026 года и пояснительной записки к Прогнозу на 2024 год и на период до 2026 года**

В результате проведения Контрольно-счетной комиссией Михайловского муниципального района экспертизы Прогноза на 2024 год и пояснительной записки к Прогнозу на 2024 год, а также проверки их соответствия Порядку разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального района выявлено:

1. В Прогнозе социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период до 2026 года не отражены все показатели социальной направленности, влияющие на развитие Михайловского муниципального района, так в районе находятся медицинские учреждения, а показатель - обеспеченность населения медицинскими койками в Прогнозе не отражен.

**3. Анализ показателей Прогноза на 2024 год**

Произведен выборочный анализ данных Прогноза на 2024 год отражающих базовые показатели, которые учитываются при формировании бюджета на 2024 год в сопоставлении с показателями Прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – **Прогноз на 2023 год,** при совместном упоминании **- Прогнозы**), а так же показатели, запланированные и фактически полученные в 2023 году.

Прогноз на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов представлен в табличной форме в двух вариантах:

- в 1 варианте Прогноза характеризуются основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий развития с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий.

- во 2 варианте Прогноза основные тенденции и параметры развития экономики рассматриваются в условиях отсутствия перемен внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций проявления эффективности использования ресурсов.

Анализ показателей социально-экономического развития, которые применялись при формировании бюджета предыдущего периода в сравнении с анализируемым прогнозом подтверждает то, что данный Прогноз на 2024 год строится по базовому принципу развития экономики.

Анализ изменений параметров Прогноза на 2024 год показал следующее:

1. По данным прогноза на территории Михайловского муниципального района сократились темпы естественной убыли населения и замедлились темпы миграционного оттока населения. При формировании Прогноза на 2024 год численность населения прогнозируется в оценке 2023 года, но ниже фактического показателя 2022 г на 230 чел.
2. Прогнозом на 2024 год устанавливается рост Фонда начисленной оплаты труда на 434,78 млн. руб. по отношению к 2023 году.
3. В Прогнозе на 2024 год сохраняется тенденция роста среднесписочной численности работающих. По оценке 2023 г среднесписочная численность работающих, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составит 5800 человек, что на 7% выше уровня 2022 года. На 2024 год установлена численность 5922 чел., что выше на 122 чел. оценки 2023 года.

Уровень безработицы в Прогнозе на 2024 год и период до 2026 года прогнозируется в оценке 2023 года -1%. Незначительное увеличение численности безработных к 2026 году планируется на 3 человека к оценке 2023 г.

Данный факт говорит о том, что анализируемый Прогноз имеет положительную динамику относительно ожидаемого плана на 2023 год.

1. Ожидается увеличение объема отгруженных товаров производства в 2024 году на 8030,4 млн. рублей, что обусловлено увеличением выпуска мясных полуфабрикатов к 2022 г. на 137,9 %, к оценке 2023 г – на 30,8 %. До 2026 года планируется рост выпуска мясных полуфабрикатов в 2,5 раза к уровню 2022 года. В ведущей отрасли по добыче угля на территории Михайловского района в прогнозируемом периоде 2024-2026 г. г. рост объема добычи угля не предусматривается.
2. В Прогнозе на 2024 год устанавливается высокий рост производства продукции сельского хозяйства, в том числе продукцию растениеводства планируется увеличить в 2024 г на 472,2 млн. руб., а в 2026 г на 1646,9 млн. руб. к оценке 2023 г., продукцию животноводства в 2024 г.- 4639,1 млн. руб. ( в 1,6 раза), а в 2026 г. – 1,8 раза к уровню 2023 г. Основными факторами роста будут являться: ввод в эксплуатацию теплиц к 2025 г общей площадью 10га, увеличение мощностей по производству свинины до 75 тыс. тонн в живой массе в год в ООО «Русагро Приморье», строительство логистического многопрофильного комплекса по хранению, перевалке, переработке сельскохозяйственной продукции , а также по обслуживанию и ремонту сельскохозяйственной техники ( ООО «АТ группа «Терминал»).
3. Оборот розничной торговли в Прогнозе на 2024 год устанавливается на 42 млн. руб., а в 2026 году на 116 млн. руб. выше, чем оценка 2023 года. Факторами роста будут являться: создание 4 ярморочных площадки на 103 торговых места, открытие 5 магазинов и 1 аптеки.
4. Объем платных услуг населению в планируемом периоде прогнозируется с незначительным увеличением в среднем на 3% в 2024 г.
5. В прогнозируемом периоде предусматривается незначительный рост числа субъектов малого и среднего предпринимательство, включая микропредприятия на 2024 г.- 11 ед. к оценке 2023 г.
6. Сохраняется динамика роста обеспечения жильем населения, за период 2024-2026 годы планируется ввод в эксплуатацию 21,0 тыс. кв. м. жилья за счет индивидуального строительства.
7. Приоритетом экономической политики в Прогнозе на 2024 г. является повышение инвестиционной привлекательности района, за период 2024-2026 г. г. планируется использование инвестиций в основной капитал 5400,0 млн. руб., в т.ч. инвестиции от предприятий угледобывающей продукции составят 60% общего объема капитальных вложений.
8. Уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями на период 2024-2026 г. г. планируется довести до 88 % от нормативной потребности, уровень обеспеченности общедоступными библиотеками до 80%, уровень обеспеченности учреждениями культурно-досугового типа до 72%. Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях в Прогнозе на 2024 год снижена на 4.3% по сравнению с 2021 годом, численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях снижена на 0,2% по сравнению с 2021 годом. По сравнению с оценкой 2023 года показатели незначительно увеличены: численность детей в дошкольных образовательных учреждениях на 20 чел., численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях 25 чел.Данный показатель влияет на прогнозируемые расходы бюджета, на необходимость и заполняемость образовательных учреждений, потребность в педагогических и сопутствующих кадрах. Незначительные изменения показателей в Прогнозе на 2024 год не имеют отрицательной направленности на эффективность и обоснованность муниципального задания и сохранение муниципальных бюджетных учреждений в полном объеме.
9. Среднемесячная заработная плата на одного работающего в 2023 году по оценке составит 60077,10 руб., в прогнозируемом периоде составит в 2024 г -64957,70 руб., в 2025 г-69777,20 руб., в 2026 г- 74100,00 руб. Постепенному увеличению денежных доходов населения будут способствовать реализация положений указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации» на период до 2030 года, реализации майских указов Президента Российской Федерации (от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»), направленных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в сфере культуры, образования, медицины, роста пенсий и социальных выплат, работа Межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике администрации Михайловского муниципального района, а также реализация ряда инвестиционных проектов на территории района. Данный факт говорит о положительной динамике формирования доходов бюджета и благосостояния населения района.

Из чего следует, что анализируемый Прогноз на 2024 год освещает установленные указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» приоритеты развития Михайловского района и является достаточным для обоснования показателей при формировании бюджета.

**Выводы:**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что при формировании показателей по направлениям соблюдён принцип достоверности (ст. 37 БК РФ) и может быть использован для формирования показателей бюджета.

Нарушения и недостатки отраженные в Заключении о результатах экспертно-аналитического мероприятия на Прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 03 ноября 2022 года № 51 разработчиком Прогноза устранены и не допущены при анализируемом Прогнозе.

**Предложения (рекомендации):**

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счетная комиссии Михайловского муниципального района Управлению экономики администрации Михайловского муниципального района рекомендовано:

1. прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобрять администрации Михайловского муниципального района одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу Михайловского муниципального района.
2. в Прогноз социально-экономического развития включать показатели отрасли здравоохранения в соответствии с полномочиями п.12) ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. В распоряжении администрации Михайловского муниципального района от 03.11.2023 № 999-ра «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Михайловского муниципального района на 2024 год и на период до 2026 года» исправить техническую ошибку в наименовании приложения.

Председатель Л.Г. Соловьянова