



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.12.2023г. № 1581-па «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего использования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы».

23.01.2024г.

№ 5

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Устав Михайловского муниципального района; решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», статья 11 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193; распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ», постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями).

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского

муниципального района о направлении постановления от 22.01.2024г. № 303/А/27-6 (вход. КСК ММР № 8 от 22.01.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

документы к постановлению администрации Михайловского муниципального района от 29.12.2023г. № 1581-па «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего использования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы:

- проверка соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района;

- проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;

- финансово-экономический анализ и предварительная оценка постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.12.2023г. № 1581-па «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего использования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» на предмет законности его норм и положений и оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Михайловского муниципального района, предусмотренных документами стратегического планирования Михайловского муниципального района;

- финансово-экономический анализ постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.12.2023г. № 1581-па «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего использования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Экспертиза соответствия постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.12.2023г. № 1581-па «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от

26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» (далее – Постановление № 1581-па) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе постановления.

Объект финансово-экономической экспертизы - администрация Михайловского муниципального района

Срок финансово-экономической экспертизы:

22.01.2024 года по 31.01.2024 года.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»;
- 4) Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);
- 5) «Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 года № 668-па;
- 6) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305;
- 7) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.12.2023г. № 1581-па «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего использования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» (далее – Постановление № 1581-па),

- Пояснительная записка к Постановлению

1.1 Проверка соответствия Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.

Перечень муниципальных программ, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 21.08.2023 г. № 703-ра «Об утверждении Перечня муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2024 году» (далее - Распоряжение № 703-ра).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 14).

- Перечнем утверждается проект программы со сроком реализации 2024-2026 годы, однако новая программа не разработана, а внесены изменения в действующую Программу.

- Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, не согласуется с Перечнем.

Считаем необходимым отметить, что Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию, утверждается не на один финансовый год, а на период с очередного финансового года, согласно «Порядка планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2022г. № 872-па.

1.2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

Правовой основой настоящего Постановления является, приведение муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего использования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы», в соответствии с действующим законодательством, на основании пункта 3 постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» и в целях

реализации показателей «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденной решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (с изменениями).

При проведении экспертизы установлено:

- в нарушение подпункта 3.4 пункта 3 Постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями) муниципальная программа не приведена в соответствие в установленный данным постановлением срок (до 01 сентября 2023 года).

При проведении экспертизы соответствия Программы требованиям Порядка установлено:

Постановлением изложены в новой редакции следующие разделы:

- 1) раздел 1 «Стратегические приоритеты»
- 2) раздел 2 «Паспорт муниципальной программы».

Раздел 1 «Стратегические приоритеты».

Муниципальная программа входит в состав документов стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Цель, поставленная для реализации Муниципальной программы и указанная в Разделе 1 Порядка, сформулирована как: сохранение доли автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям, на уровне не менее 90%, что соответствует пункту 2.1 Паспорта муниципальной программы, но не соответствует пункту 2.2. Показатели муниципальной программы.

Разработчику необходимо исключить разночтения в формулировках цели.

Подпунктом 2.5.1 пункта 2.5 Порядка определено, что цели муниципальной программы, задачи ее структурных элементов должны соответствовать критериям конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Аналогичная норма установлена пунктом 2 Письма Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

Экспертизой отмечено, что цель муниципальной программы не соответствует критериям, установленным подпунктом 2.5.1 пункта 2.5 Порядка и пунктом 2 Методических рекомендаций.

Достижение цели обеспечивается решением задач муниципальной программы. Задачи муниципальной программы сформулированы пунктом в) раздела 1 Проекта постановления.

Считаем необходимым отметить, что задачи муниципальной программы не подтверждаются сформированными показателями, утвержденными пунктом 2.2. Паспорта программы.

Раздел 2 «Паспорт муниципальной программы».

1. Согласно Паспорта муниципальной программы, период реализации программы дополнен вторым этапом 2023-2025 годы.

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Бюджет Михайловского муниципального района формируется на основе муниципальных программ сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). В соответствии с утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» бюджетом Михайловского муниципального района на текущий 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы на исполнение муниципальной программы «Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 48 280,73 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 30 241,30 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 31 430,60 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что период реализации и объемы финансирования программы, отраженные в Паспорте программы противоречат решению Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», что нарушает статью 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проведение анализа на предмет соблюдения правил, определённых Порядком при разработке методики расчёта показателей на период реализации Муниципальной программы показал отсутствие корректного расчёта при формировании значения показателя и источника данных по показателям и не соответствует критериям, предъявляемым к нему Порядком.

3. Подпунктом 2.5.2 пункта 2.5 Порядка определено, что каждый структурный элемент и каждое мероприятие структурного элемента должны быть связаны хотя бы одним показателем муниципальной программы. Однако в Программе все установленные мероприятия структурного элемента имеют однозначное понимание.

На основании вышеизложенного экспертиза устанавливает отсутствие согласованности и взаимосвязанности между ожидаемым результатом от реализации Программы и запланированными значениями показателей выполнения мероприятий структурного элемента Программы.

4. Финансирование Программы планируется осуществлять за счет средств краевого и районного бюджета. Экспертизой установлено, что оценить обоснованность объёмов финансирования программных мероприятий не представляется возможным, в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований. В представленном комплекте документов к Проекту постановления не содержится финансово-экономические обоснование ресурсного обеспечения. В муниципальной программе содержится только информация о сумме расходов по структурным элементам Программы и мероприятиям без описания подходов по формированию запланированных сумм ресурсного обеспечения, что не позволяет оценить достаточность финансовых ресурсов для выполнения мероприятий программы.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленное на экспертизу постановление, подготовлено с целью:

- проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение постановления администрации Михайловского муниципального района от 26.11.2020г. № 1039-па «Об утверждении муниципальной программы «обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы», от 22.12.2023 № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

Финансирование Программы, предусмотрено за счет средств краевого и местного бюджетов.

Объем бюджетных ассигнований распределен по годам реализации программы, источникам финансирования.

Обращаем внимание:

Объем бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы не соответствует сумме средств утвержденных Решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025

и 2026 годы», так как паспортом программы не предусмотрен объем финансирования на плановый период 2026 год.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Постановления показывает, что он разработан в нарушение **части 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования» т.е. решения Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:

В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

1. Муниципальная программа приведена в соответствие с Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» **с нарушением сроков установленных подпунктом 3.4 пункта 3 данного постановления;**

2. Муниципальная программа **не соответствует Порядку**, утвержденному постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района»;

3. Постановление разработано **в нарушение статей 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом постановлении.

Выводы:

1. Муниципальная программа разработана с нарушением требований **Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».**

Предложения:

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная комиссия считает, что представленное постановление нуждается в доработке и возможно к утверждению после внесения в него изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

О принятых мерах по настоящему заключению необходимо проинформировать Контрольно-счетная комиссия Михайловского муниципального района в срок до утверждения предлагаемых изменений.

Председатель

Л.Г. Соловьянова

Исполнитель:

Инспектор

С.А. Родина