



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Красноармейская, д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 24.11.2022 № 1418-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы»

31.05.2024г.

№ 44

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Устав Михайловского муниципального района; решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», статья 11 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193; распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ», постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями).

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 14.05.2024г. № 2612/А/2-6 (вход. КСК ММР № 59 от 14.05.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

документы к проекту постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 24.11.2022 № 1418-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы»

Цель финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района;
2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;
3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.
4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 24.11.2022 № 1418-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» (далее – Проект постановления) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.
2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе постановления.

Объект финансово-экономической экспертизы - администрация Михайловского муниципального района в лице отдела архитектуры и градостроительства управления по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений

Срок финансово-экономической экспертизы:

20.05.2024 года по 31.05.2024 года.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2019г. № 945-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края»;

- Письмо Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации);

- «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305;

- Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок).

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 24.11.2022 № 1418-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы»

- Пояснительная записка к Проекту постановления,

- Финансово-экономическое обоснование.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.

Перечень муниципальных программ, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 21.08.2023 г. № 703-ра «Об утверждении Перечня муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2024 году» (с внесенными изменениями распоряжение от 27.03.2024г. № 248-ра)).

Экспертизой отмечено следующее:

- На момент внесения изменений наименование представленной МП не соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 10). Перечнем утверждается МП «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района», а в наименовании программы, утвержденной Постановлением администрации от 24.11.2022 № 1418-па установлен срок «на 2023-2025 годы», что нарушает пункт 3.4 Постановления администрации от 29.07.2022 года № 892-па «Об

утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

- Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте (2023-2026 годы), в представленном Проекте постановления, согласуется с Перечнем.

2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

При проведении экспертизы соответствия Проекта постановления требованиям Порядка установлено:

Разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», которым установлено, что реализация муниципальных программ, начиная с 2023 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

В нарушение подпункта 3.4 пункта 3 Постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (с внесенными изменениями) муниципальная программа не приведена в соответствие в установленный данным постановлением срок (до 01 сентября 2023 года).

При проведении экспертизы соответствия Программы требованиям Порядка, пунктом 2 Проекта постановления Раздел 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции с учетом требований, установленных пунктом 2.5 раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка, в том числе:

- Подпунктом 1.1. пункта 1 Проекта постановления из наименования муниципальной программы и далее по тексту программы исключаются слова «на 2023-2025 годы»,

- Подпунктом 1.2. пункта 1 Проекта постановления Раздел 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции.

Согласно вносимым изменениям в Паспорт муниципальной программы период реализации программы установлен сроком 2023-2026 годы. По причине увеличения периода реализации программы до 2026 года вносятся изменения в пункты 1-4 Паспорта программы, в том числе:

- в пункте № 1 «Основные положения» по строке 4 период реализации установлен 2023-2026 год,

по строке 7 Объемы финансирования муниципальной программы излагаются в новой редакции, согласно внесенным изменениям решением о бюджете.

Согласно утвержденным показателям расходной части бюджета общий объем финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы на период действия 2023-2026 годы предусмотрен в размере 56 368,67836 тыс. рублей, из них:

- средства краевого бюджета – 54 441,55817 тыс. руб.,

- средства бюджета Михайловского района – 1 927,12019 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение привлекаемых средств краевого бюджетов, бюджета Михайловского муниципального района на реализацию мероприятий муниципальной программы в 2024 году предусмотрено в сумме 56 168,67836 тыс. рублей, в том числе:

- средства краевого бюджета в сумме 54 441,55817 тыс. руб., предусмотренные на «строительство линейного объекта «Сети электроснабжения к земельным участкам, предоставленным на бесплатной основе гражданам, имеющим трех детей и более в с. Михайловка ул. Калининская» с учетом технического присоединения», согласно заключенного Соглашения.

- средства бюджета Михайловского района в сумме 1 727,12019 тыс. рублей.

Объемы финансирования муниципальной программы на 2024 год, приводятся в соответствие с бюджетными назначениями, предусмотренными решением Думы Михайловского муниципального района от 15.04.2024 № 413 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

- пунктом 2 «Показатели муниципальной программы» раздела 2 «Паспорт муниципальной программы» цели и показатели программы излагаются в новой редакции, в значении показателей добавлен 2026 год. По каждой цели сформированы показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальной программы. При утверждении показателей муниципальной программы, в значении показателей приоритетным документом определена «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (с внесенными изменениями), что соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

- в пункте № 3 «Структура муниципальной программы» срок реализации мероприятий структурного элемента установлен 2023-2026 годы, что соответствует Проекту Паспорта муниципальной программы. Утверждается Перечень структурных элементов муниципальной программы с указанием мероприятий, кратким описанием ожидаемых результатов от реализации этих мероприятий, сроков реализации, а также связи мероприятий с показателями муниципальной программы, что соответствует требованиям подпункта 2.5.2. пункта 2.5. Порядка.

- в пункте № 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» объем финансового обеспечения по годам реализации установлен на период 2023-2026 годы по источникам финансирования, что соответствует Проекту Паспорта муниципальной программы. Параметры финансового обеспечения муниципальной программы указаны в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования.

Решением Думы Михайловского муниципального района 15.04.2024г. № 413 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на реализацию мероприятия «обеспечение инженерной инфраструктурой (системой водоснабжения - устройство скважины и водоотведение - устройство септика) на земельных участках, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех детей и более» из средств местного бюджета на сумму 311,85019 тыс. рублей.

Анализ структуры вносимых изменений в Муниципальную программу представленным Проектом и оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, анализ соответствия названий пунктов раздела 2 их смысловому содержанию, согласованность информации в Паспорте МП не выявили нарушений и недостатков.

При проведении сравнительного анализа Программы реализации Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района (Приложение А пункт 2.3. Стратегии), плана мероприятий по реализации Стратегии (пункт 2.2.1. цель «Формирование комфортной среды проживания для населения Михайловского муниципального района и благоприятных условий для развития личности») с Муниципальной программой отличие целевых показателей в муниципальной программе от показателей стратегического документа не выявлено.

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 24.11.2022 № 1418-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 15.04.2024 № 413 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы»

Согласно строки 7 пункта 1 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» финансирование мероприятий Программы в 2024 году планируется осуществлять за счет средств краевого и местного бюджетов в размерах, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 15.04.2024 № 413 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об

утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

Анализ представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ.

В нарушение пункта 3.3. Раздела 3 Порядка, муниципальная программа не приведена в соответствие с Решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» в срок, установленный настоящим Порядком (Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.), **что является несоблюдением требований, определенных абзацем 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ,** согласно которого «муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года».

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект Постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 24.11.2022 № 1418-па «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» **разработан с соблюдением правил,** определенных «Порядком разработки и реализации муниципальных программ» при внесении изменений в муниципальную программу **с нарушением пункта 3.3. Раздела 3 Порядка,**

- Ответственным исполнителем **нарушен подпункт 3.4 пункта 3 Постановления администрации** Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па,

- Проект постановления разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ,

- Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 15.04.2024 № 413 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

1. Изменения, внесенные Проектом постановления в Муниципальную программу, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и муниципальных правовых актов.

Исполнитель
Инспектор

С.А. Родина