



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект**

постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе»

07.05.2024г.

№ 37

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 18.04.2024г. № 2199/А/6-6 (вход. КСК ММР № 54 от 02.05.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе» (далее – Проект постановления)

Цель финансово-экономической экспертизы:

Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района;
2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;
3. Финансово-экономический анализ проекта постановления администрации Михайловского муниципального «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе» на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.
4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (далее – Стратегия);
- 4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и

реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок)

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе»

- Пояснительная записка к Проекту постановления

- Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления

Объект финансово-экономической экспертизы – администрация Михайловского муниципального района в лице отдела по культуре, внутренней и молодежной политике

Срок финансово-экономической экспертизы:

с 03.05.04.2024 года по 08.05.2024 года.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.

Перечень муниципальных программ, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 21.08.2023 г. № 703-ра «Об утверждении Перечня муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2024 году» (с внесенными изменениями распоряжение от 27.03.2024г. № 248-ра)).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование программы, представленной Проектом постановления соответствует утвержденному Перечню (№ п/п 20).

- Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте, представленного Проекта постановления согласуется с Перечнем.

2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

При проведении экспертизы соответствия Проекта постановления требованиям Порядка установлено:

1) Разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируется Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», которым

установлено, что разработка и реализация муниципальных программ, начиная с 2023 года, осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком.

Согласно установленного Порядка «Муниципальная программа - документ стратегического планирования Михайловского муниципального района, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Михайловского муниципального района, в том числе направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- муниципальная программа.

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлено, что муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации.

Муниципальные программы разрабатываются для достижения национальных целей, реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Приморского края, Михайловского муниципального района, определенных в документах стратегического планирования, в соответствии с приоритетами социально-экономического развития района с учетом Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района.

Экспертизой установлено, что представленный Проект муниципальной программы, не взаимоувязан со Стратегией социально-экономического развития Михайловского муниципального района.

В нарушение подпункта 2.5.1 пункта 2.5. раздела 2 Порядка целевые индикаторы, показатели муниципальной программы, утвержденные Разделом 1 «Стратегические приоритеты» муниципальной программы не соответствуют показателям социально-экономического развития Михайловского муниципального района, которые утверждены п.п. 1.3. пункта 1 решения Думы Михайловского муниципального района от 25.04.2024г. № 419 «О внесении изменений в решение Думы

Михайловского муниципального района от 03.07.2012 № 305-НПА «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 г. г.»

2) Пунктом 1 Проекта постановления вносятся изменения в действующую муниципальную программу, с учетом требований, установленных пунктом 2.5 раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка, в том числе:

- Проектом постановления исключаются из наименования Постановления, Паспорта программы слова, определяющие период действия программы «на 2023-2025 годы».

- Проектом постановления раздел 2 «Паспорт муниципальной программы» излагается в новой редакции. Согласно вносимым изменениям в пункт 1.1. Раздела 2 «Паспорт муниципальной программы» период реализации программы устанавливается сроком 2023- 2026 годы. По причине увеличения периода реализации вносятся изменения в действующие приложения к паспорту программы, в том числе:

- в приложении № 1.2 «Показатели муниципальной программы» в значении показателей добавлен 2026 год,

- в приложении № 2.3 «Структура муниципальной программы» срок реализации мероприятий структурного элемента установлен на 2023-2026 годы, что соответствует Проекту Паспорта муниципальной программы,

- в приложении № 1.4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» объем финансового обеспечения по годам реализации установлен на период 2023-2026 годы, что соответствует пункту 1.1 Паспорта муниципальной программы. Параметры финансового обеспечения муниципальной программы указаны в разрезе мероприятий, кодов бюджетной классификации по годам исполнения и источникам финансирования в соответствии с решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

3. Финансово-экономический анализ Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных

некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе», с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района» от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

Согласно строки 6 пункта 1 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» финансирование мероприятий Программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе», в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годы планируется осуществлять за счет средств местного бюджетов в размерах, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

Анализ представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в соответствии с **частью 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ**.

В нарушение пункта 3.3. Раздела 3 Порядка, муниципальная программа не приведена в соответствие с Решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023 г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» в срок, установленный настоящим Порядком (Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.), **что является несоблюдением требований, определенных абзацем 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ**, согласно которого «муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года».

4. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:

1. В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

- Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе» **разработан с нарушением подпункта 2.5.1**

пункта 2.5. раздела 2 «Порядка разработки и реализации муниципальных программ»;

- Ответственным исполнителем **нарушен пункт 3.3. Раздела 3 Порядка;**

- Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе» **разработан с нарушением подпункта 2.5.1 пункта 2.5. раздела 2 «Порядка разработки и реализации муниципальных программ»;**

- Финансовые показатели соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы».

2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 01.11.2022г. № 1318-па «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе» **разработан с нарушением подпункта 2.5.1 пункта 2.5. раздела 2 «Порядка разработки и реализации муниципальных программ»;**

Предложения:

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект Программы нуждается в доработке и возможен к утверждению после внесения в него изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Исполнитель
Инспектор

С.А. Родина