

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект**

постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы».

**01.09.2023г**. **№ 31**

**Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы** – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2023 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 29.12.2022г. № 86-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 23.08.2023г. № 4319/А/6-8 (вход. КСК ММР № 59 от 29.08.2023г.)

**Предмет финансово-экономической экспертизы:**

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» (далее – Проект постановления).

**Цель финансово-экономической экспертизы:**

финансово-экономический анализ проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» на предмет обоснованности изменения действующего расходного обязательства для бюджета района.

**Вопросы финансово-экономической экспертизы:**

1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

**При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (далее – Стратегия);

4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок)

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы»,

- Пояснительная записка к Проекту постановления, включающая:

а) Финансово-экономическое обоснование к Проекту постановления,

б) дополнительные и обосновывающие материалы к проекту постановления «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы».

**Объект финансово-экономической экспертизы -** администрация Михайловского муниципального района

**Срок финансово-экономической экспертизы:**

с 29.08.2023 года по 04.09.2023 года.

**1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

Правовой основой настоящего Проекта постановления является приведение муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2021г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы», в соответствие с действующим муниципальным нормативным актом, на основании пункта 1.3. постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» и в целях реализации показателей «Стратегии социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденной решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (изменение реш. № 274 от 24.11.2022г.).

**При проведении экспертизы** соответствия Проекта постановления требованиям Порядка, утвержденного постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» **установлено:**

- в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 Порядка муниципальная программа не приведена в соответствие в установленный данным постановлением срок (до 31 декабря 2022 года).

- нарушение п. 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, а именно:

Приложением № 10 «Распределение бюджетных ассигнований из местного бюджета, направленных на реализацию национальных проектов в Михайловском муниципальном районе на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» к решению Думы михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» (с изменениями) утверждено ресурсное обеспечение Национального проекта «Демография» по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Спорт-норма жизни)» на 2023 год в сумме 582,60 тыс. рублей. Однако пунктами 3 и 4 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» федеральные проекты как подпрограммы (основные мероприятия подпрограмм) не предусмотрены, что нарушает п. 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Согласно изменениям, внесенным в Паспорт муниципальной программы, период реализации программы дополнен плановым 2024 и 2025 годом в соответствии с утвержденным бюджетом Михайловского муниципального района на текущий 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

Проектом постановления изложены в новой редакции следующие разделы муниципальной программы:

1) раздел 1 «Стратегические приоритеты»;

2) раздел 2 «Паспорт муниципальной программы», включающий в себя:

- Основные положения;

- Показатели муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Михайловском муниципальном районе»;

- Структура муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Михайловском муниципальном районе»;

- Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в Михайловском муниципальном районе»;

- «Информация о социальных, финансовых, стимулирующих налоговых льготах».

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» (с имен. Решение от 04.07.2023г. № 355).

Согласно представленного Проекта постановления объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации программы распределен по годам реализации программы, источникам финансирования и мероприятиям.

Изменения, внесенные Проектом постановления администрации Михайловского муниципального района, в утвержденную Программу, предусматривают изменение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий программы и изменение программных мероприятий по причине увеличения периода реализации муниципальной программы на 2024 и 2025 годы.

Согласно пункта 4 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» Финансирование мероприятий Программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района от 13.10.2020г. № 893-па «Об утверждении муниципальной программы развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы» планируется осуществлять в 2023 году за счет средств краевого бюджета в рамках финансирования Национального проекта «Демография» в сумме 562,60 тыс. руб. и средств районного бюджета в сумме 9 107,18 тыс. рублей. На плановый период 2024 и 2025 годов финансирование мероприятий программы предусмотрено за счет средств местного бюджета в сумме 2024г.- 200,00 тыс. руб., 2025 г. – 200,00 тыс. руб., **что не соответствует пункту 1 раздела 2** «Паспорта муниципальной программы» в котором общий объем финансирования программы в 2023 году в сумме 9 669,78 тыс. руб. предусмотрен за счет средств местного бюджета.

**Обращаем внимание:**

**Объем бюджетных средств**  на реализацию мероприятий Программы на 2023 утвержден Решением Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» (с имен. Решение от 04.07.2023г. № 355) в сумме 9 669,78 тыс. руб., из них средства краевого бюджета – 565,60 тыс. руб., средства местного бюджета – 9 107,18 тыс. руб.

Анализ выше отраженной нормы и представленного на экспертизу Проекта постановления показывает, что он разработан в нарушение **части 2 статьи 179** Бюджетного Кодекса РФ, согласно которой «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования» и решения Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

Проектом постановления устанавливаются значения показателей реализации программы по годам, с описанием ожидаемых результатов от реализации мероприятий, что соответствует Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района, утвержденному постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па.

**Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:**

В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2021-2023 годы», утвержденная постановлением администрации Михайловского муниципального района 13.10.2020г. № 893-па, приведена в соответствие с Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» **с нарушением сроков установленных подпунктом 3.2 пункта 3 данного постановления.**

2. Проект постановления разработан **в нарушение п. 2.4 Порядка** разработки и реализации муниципальных программ

3. Общий объем финансирования программы на 2023 год, указанный в Проекте постановления, **не соответствуют бюджетным ассигнованиям,** утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022г. № 286 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

**2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа разработана с нарушением требований  **Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па** «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района».

**Предложения:**

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный Проект постановления нуждается в доработке и возможен к утверждению после внесения в него изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Исполнитель

Инспектор С.А. Родина