



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект**

постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района».

07.02.2024г.

№ 10

Правовая основа финансово-экономической экспертизы:

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 07.02.2011года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положение «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ»

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии 26.12.2023 года № 98-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 01.02.2024г. № 5604/А/14-6 (вход. КСК ММР № 15 от 05.02.2024г.)

Предмет финансово-экономической экспертизы:

проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района» (далее – Проект постановления)

Цель финансово-экономической экспертизы:

Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 08.10.2020г. № 887-па «Об утверждении муниципальной программы профилактики правонарушений в Михайловском муниципальном районе» нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

Вопросы финансово-экономической экспертизы:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы Перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.
2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района;
3. Финансово-экономический анализ проекта постановления администрации Михайловского муниципального «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 08.10.2020г. № 887-па «Об утверждении муниципальной программы профилактики правонарушений в Михайловском муниципальном районе» на предмет обоснованности действующего расходного обязательства для бюджета района.
4. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- 3) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305 (далее – Стратегия);
- 4) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и

реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок)

В Контрольно-счетную комиссию для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект постановления «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района»,

- Пояснительная записка к Проекту постановления

- Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района».

Объект финансово-экономической экспертизы – отдел экономики администрации Михайловского муниципального района

Срок финансово-экономической экспертизы:

с 06.02.2024 года по 09.02.2024 года.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено:

1. Проверка соответствия Муниципальной программы перечню муниципальных программ Михайловского муниципального района.

Перечень муниципальных программ, утверждён распоряжением администрации Михайловского муниципального района от 21.08.2023 г. № 703-ра «Об утверждении Перечня муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2024 году» (далее - Распоряжение № 703-ра).

Экспертизой отмечено следующее:

- Наименование представленной Программы соответствует Перечню (№ п/п 22);

- Перечнем утверждается Программа со сроком реализации 2021-2025 годы;

- Срок реализации Муниципальной программы, указанный в паспорте не согласуется с Перечнем.

Считаем необходимым отметить, что Перечень муниципальных программ, предлагаемых к финансированию, утверждается не на один финансовый год, а на период с очередного финансового года, согласно «Порядка планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного постановлением администрации Михайловского муниципального района от 22.07.2022г. № 872-па.

2. Проверка соответствия Муниципальной программы Порядку разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района

При проведении экспертизы соответствия Проекта постановления требованиям Порядка установлено:

- пунктом 1 Проекта постановления вносятся изменения в действующую муниципальную программу, с учетом требований, установленных пунктом 2.5 раздела 2 «Требования к структуре и содержанию муниципальной программы» Порядка. Согласно вносимым изменениям в Паспорт муниципальной программы период реализации программы увеличивается до 2026 года. По причине увеличения периода реализации вносятся изменения в действующие приложения к паспорту программы, в том числе:

- в пункте 2 «Показатели муниципальной программы» в значении показателей добавлен 2026 год,

- в пункте 3 «Структура муниципальной программы» срок реализации мероприятий структурного элемента установлен 2021-2026 годы, что соответствует Проекту Паспорта муниципальной программы,

- в пункте 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» объем финансового обеспечения по годам реализации установлен на период 2021-2026 годы распределен по годам исполнения, источникам финансирования, по каждому структурному элементу мероприятия что соответствует Проекту Паспорта муниципальной программы,

При проведении экспертизы соответствия Проекта постановления требованиям Порядка установлено, что предлагаемая к утверждению Программа с внесенными в нее изменениями содержит ряд нарушений:

Пунктом 1.2 Проекта постановления утверждаются «Показатели муниципальной программы». В нарушение пункта 2.5.2. Порядка, предусматривающего, недопущение ухудшения значения показателей, значения показателей по указанной в программе цели на 2023-2026 годы предусмотрены с сокращением по сравнению с базовым значением 2022 года - 1,30%, 2023 год -1,27%, 2024 год – 1,27%. Экспертизой установлено, что объем бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий программы в 2024 году, утвержденный решением Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в сумме 15 960,376 тыс. рублей по сравнению с 2023 годом (9 449,504 тыс. руб.) увеличен на 6 510,872 тыс. рублей, при этом значения показателей неизменны. Данный факт говорит об отсутствии взаимосвязанности между объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете и значениями показателей.

Оценить обоснованность запланированных сумм ресурсного обеспечения на достижение результатов от реализации процессных мероприятий не

представляется возможным в связи с отсутствием методики расчета значения показателя.

В нарушение подпункта 3.7 раздела 3 Порядка представленное финансово-экономическое обоснование не содержит обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

Экспертизой отмечено, что ввиду равнозначности значения показателей 2023 года(1,27%) и 2024 года(1,27%) объем запланированных средств бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий программы на 2024 год является необоснованным.

Во исполнение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, представленный на экспертизу Проект постановления, подготовлен с целью:

проверки подтверждения обоснованности действующего расходного обязательства из бюджета района, направленного на исполнение Проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района», с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете

строкой 7 раздела 2 «Паспорта муниципальной программы» объемы финансирования муниципальной программы распределены по годам и источникам финансирования и соответствуют пункту 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы» паспорта программы. Объемы бюджетных ассигнований, необходимых для обеспечения мероприятий Программы, соответствуют решениям Думы Михайловского муниципального района от 22.12.2023г. № 380 «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 21.12.2022 г. № 286-НПА «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», от 22.12.2023г. № 382 «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Анализ выше отраженной нормы, в представленном на экспертизу Проекте постановления показывает, что он приведен в соответствие с **частью 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса РФ**, согласно которой «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования».

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта:

В результате анализа представленного на экспертизу Проекта постановления установлено:

1. Проект постановления разработан в рамках реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Представленный Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Михайловского муниципального района от 09.10.2020г. № 889-па «Об утверждении муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения Михайловского муниципального района» не соответствует требованиям «Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района», утвержденного Постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по второму вопросу Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

Выводы:

На основании изложенного Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный Проект постановления нуждается в доработке.

Исполнитель:
инспектор

С.А. Родина