

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

27.01.2022 г. с. Михайловка № 20-ра

**Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района»**

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021 №135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района»

1. Утвердить Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района» (прилагается).
2. Разместить настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте Михайловского муниципального района.
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Л.Г. Соловьянова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И АДМИНИСТРАЦИИ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»

(утвержден Распоряжением Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 27.01.2022 № 20-ра)

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения ………………………………………………………… | | 3 |
| 2. | Цель и задачи экспертизы проекта………………………………………. | | 4 |
| 3. | Порядок экспертизы проекта …………………………………………….. | | 4 |
| 4. | Методические основы экспертизы проекта ……………………………. | | 6 |
| Приложение | | Образец оформления заключения Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района на проект………………… |  |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля "Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района" (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района, утвержденного Думой Михайловского муниципального района от 28.10.2021 № 135, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.2. Целью Стандарта является определение общих правил и процедур по проведению Контрольно-счетной комиссией Михайловского муниципального района (далее – КСК ММР) финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Михайловского муниципального района (далее – экспертиза проекта).

1.3. Задачами Стандарта являются:

определение целей и задач экспертизы проекта;

установление общих правил и процедур проведения экспертизы проекта;

определение порядка оформления результатов экспертизы проекта.

1.4. Стандарт не распространяется на подготовку заключений КСК ММР в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля районного бюджета, муниципальных программ, осуществление которых регулируется соответствующими стандартами и иными нормативными документами Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСК ММР и привлеченными экспертами, участвующими при проведении экспертизы.

2. Цель и задачи экспертизы проекта

2.1. Целями проведения экспертизы проекта являются:

обеспечение законного использования средств районного бюджета,

оценка обоснованности потребности объема средств районного бюджета,

формирование и доведение до субъекта правотворческой инициативы мнения Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района.

2.2. Экспертиза проекта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при его принятии или непринятии.

2.3. Экспертиза проекта не может содержать политических оценок.

2.4. В случаях необходимости КСК ММР имеет право выражать свое мнение по иным аспектам экспертизы, сверх заявленных целей, в пределах своей компетенции.

2.5. Задачами экспертизы проекта являются:

2.5.1. в части, касающейся расходных обязательств Михайловского муниципального района:

контроль правомерности установления, а также изменения, отмены расходных обязательств Михайловского муниципального района,

контроль соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств Михайловского муниципального района,

контроль обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту,

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования;

3. Порядок экспертизы проекта

3.1. Экспертиза включается в годовой план работы Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района общими пунктами (без перечисления отдельных законов, нормативно-правовых актов).

3.2. Экспертиза проекта нормативно-правового акта проводится после его внесения в Думу Михайловского муниципального района. Экспертиза проекта нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Думы Михайловского муниципального района, Главы Михайловского муниципального района, а также от Администрации Михайловского муниципального района, разработавших проект.

3.3. Основанием для проведения экспертизы является обращение председателя Думы Михайловского муниципального района или Главы Михайловского муниципального района. В случае поступления проекта нормативного правового акта от иных лиц решение о проведении или не проведении экспертизы принимает председатель Контрольно-счетной комиссии.

3.4. Проведению экспертизы проекта предшествует издание распоряжения, подписанного председателем Контрольно-счетной комиссии, определяющим наименование экспертно-аналитического мероприятия, сроки его проведения, исполнителя мероприятия.

3.5. Экспертиза проекта проводится в течение 14 рабочих дней с момента его поступления КСК ММР. Срок проведения экспертизы проекта может быть сокращен или увеличен по решению председателя Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района.

Программа проведения экспертизы проекта не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

3.6. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта являются полученные КСК ММР документы и материалы к проекту, а также сформированные ранее, либо имеющиеся в открытых источниках.

При проведении экспертизы работники КСК ММР могут направлять запросы о предоставлении информации, документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы, осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

При необходимости ознакомление с большим объемом информации и материалов, требующихся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия по форме, установленной стандартом внешнего государственного финансового контроля "Проведение экспертно-аналитического мероприятия".

3.7. По результатам проведения экспертизы проекта подготавливается заключение КСК ММР (приложение к Стандарту). Заключение состоит из вводной, содержательной частей и выводов.

3.8. Во вводной части заключения по результатам указывается основание проведение экспертизы, источник, от которого получен проект нормативного правового акта, дата его получения, адрес в сети "Интернет", на котором размещен проект (либо делается ссылка на отсутствие информации о дате рассмотрения проекта и его отсутствие в открытых источниках), а также используемые при подготовке заключения нормативные документы.

3.9. В содержательной части заключения по результатам экспертизы приводится общая характеристика сферы и содержания правового регулирования нормативного правового акта, наиболее существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

3.10. Представление по итогам экспертизы проекта нормативного правого акта Главе Михайловского муниципального района не направляется (предложения Контрольно-счетной комиссии излагаются в заключении).

3.11. В случае не устранения в принятом нормативном правом акте выявленных в ходе экспертизы коррупциогенных факторов об этом информируется Прокуратура Михайловского муниципального района.

3.12. В ходе проведения экспертизы проекта формируется рабочая документация, послужившая основанием для формирования выводов, содержащихся в заключении (полученные документы (их копии) и иные материалы).

Документы по результатам экспертизы проекта формируются в самостоятельное дело в порядке, установленном Инструкцией по делопроизводству КСК ММР.

4. Методические основы экспертизы проекта

4.1. При проведении экспертизы в части, касающейся расходных обязательств Михайловского муниципального района:

4.1.2. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения.

4.1.3. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки необходимого объема средств бюджета).

4.1.4. В ходе анализа предмета правого регулирования могут делаться выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

4.1.5. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики.

4.1.6. В ходе анализа механизма правового регулирования могут делаться выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности и необходимости участия в регулируемых отношениях иных лиц, установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

4.1.7. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут делаться выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства; необходимости внесения изменений в бюджет Михайловского муниципального района.

4.1.8. В ходе экспертизы используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупциогенных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств.

4.1.9. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных КСК ММР контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

4.1.10. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется участниками проведения экспертизы проекта исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правого акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы обоснований.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к стандарту внешнего муниципального финансового контроля "Финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования и администрации Михайловского муниципального района" |

*ОБРАЗЕЦ*

**Заключение**

**Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района на проект**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование)

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 7 статьи 9 Решения Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021 г № 135 « Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», Положения о бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе.

При подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1.

2.

…

Результаты экспертизы проекта:

…

Выводы:

1.

2.

…

Ответственный за проведение

экспертизы проекта (подпись) (инициалы, фамилия)